

REGULAMIN KONTROLI AGENCJI ZATRUDNIENIA

Rozdział I

Przepisy ogólne

§ 1

Podstawa prawna:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1100 z późn. zm. zwana dalej: u.p.z.)
- 2) ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r., poz. 162 z późn. zm. zwana dalej Ustawa prawo przedsiębiorców),
- 3) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm., zwana dalej kodeksem postępowania administracyjnego),

§ 2

W regulaminie kontroli agencji zatrudnienia zawarto zasady dotyczące: przygotowania kontroli, dokumentacji kontrolnej, postępowania w czasie przeprowadzania kontroli, sporządzenia protokołu kontroli, opracowania wystąpienia pokontrolnego.

§ 3

İlekróć w regulaminie kontroli agencji zatrudnienia mowa o:

- 1) **Agencji zatrudnienia** – należy przez to rozumieć podmiot gospodarczy wpisany do rejestru podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia, mający swoją siedzibę na terenie województwa śląskiego.
- 2) **Dyrektorze WUP** – należy przez to rozumieć Dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach lub Wicedyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach działających w imieniu Marszałka Województwa Śląskiego na podstawie udzielonych pełnomocnictw.
- 3) **Kierującym podmiotem kontrolowanym** – należy przez to rozumieć osobę lub osoby uprawnione do reprezentacji agencji zatrudnienia wskazane w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS) lub w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

- 4) **Zespole kontrolującym** – należy przez to rozumieć, co najmniej 2 pracowników Wydziału ds. Mobilności Zawodowej Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach działających na podstawie pisemnego upoważnienia Dyrektora WUP do przeprowadzenia czynności kontrolnych.
- 5) **Marszałku** – należy przez to rozumieć Marszałka Województwa Śląskiego uprawnionego ustawowo do sprawowania kontroli w zakresie rejestru podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia.
- 6) **Podmiocie kontrolowanym** – należy przez to rozumieć agencję zatrudnienia podlegającą kontroli.
- 7) **Reprezentującym podmiot kontrolowany** - należy przez to rozumieć kierującego podmiotem kontrolowanym lub osobę przez niego wyznaczoną na podstawie pisemnego upoważnienia lub w razie nieobecności wyżej wymienionych, pracownika podmiotu kontrolowanego lub osoby zatrudnionej u przedsiębiorcy w ramach innego stosunku prawnego, którzy mogą być uznani za osobę, o której mowa w art. 97 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) lub przywołanego świadka, którym powinien być funkcjonariusz publiczny, niebędący pracownikiem organu prowadzącego kontrolę.
- 8) **WUP / organie kontrolującym** – należy przez to rozumieć Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.

§ 4

Przedmiot kontroli:

Kontrola prowadzona jest na podstawie art. 18o ust. 1 w związku z 19j u.p.z. i obejmuje sprawdzenie przestrzegania warunków wymaganych do prowadzenia agencji zatrudnienia, o których mowa w art. 19 i art. 19e-19fa u.p.z. a w szczególności służy sprawdzeniu czy podmiot kontrolowany:

- 1) nie posiada zaległości z tytułu podatków, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne oraz na Fundusz Pracy (FP) i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP) oraz Fundusz Emerytur Pomostowych, o ile był zobowiązany do ich płacenia,
- 2) nie był karany za przestępstwa lub wykroczenia, o których mowa w art. 121-121b u.p.z.,
- 3) nie została otwarta likwidacja lub nie ogłosił upadłości,

- 4) przedstawił marszałkowi województwa zgodną ze stanem faktycznym informację o działalności agencji zatrudnienia w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku za rok poprzedni, zawierającą w szczególności:
- liczbę osób, z uwzględnieniem obywatelstwa, które podjęły pracę za pośrednictwem agencji zatrudnienia według grup elementarnych zawodów zgodnie z obowiązującą klasyfikacją zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy, a w przypadku kierowania do pracy za granicą u pracodawców zagranicznych także z podaniem państw zatrudnienia;
 - liczbę pracodawców oraz osób korzystających z usług doradztwa personalnego i poradnictwa zawodowego;
 - liczbę osób skierowanych przez agencję zatrudnienia do pracy tymczasowej, z podaniem obywatelstwa cudzoziemców skierowanych do pracy tymczasowej;
 - informację o zrzeczeniu agencji zatrudnienia w związkach branżowych;
- 5) informował marszałka o każdej zmianie danych, dotyczących: oznaczenia podmiotu prowadzącego agencję zatrudnienia, jego adresu zamieszkania lub siedziby, adresów prowadzenia działalności łącznie z nazwą gminy i województwa oraz numeru telefonu – w terminie 14 dni od dnia ich powstania,
- 6) informował marszałka o zaprzestaniu działalności,
- 7) informował marszałka o zawieszeniu albo wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej na podstawie przepisów dotyczących zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej w terminie 14 dni od dnia zawieszenia albo wznowienia wykonywania tej działalności,
- 8) posiada lokal, w którym są świadczone usługi.

§ 5

Rodzaje kontroli:

Wprowadza się następujące rodzaje kontroli:

- 1) Kontrolę planową – zgodną z planem rocznym wynikającym z analizy prawdopodobieństwa naruszenia warunków wymaganych do wykonywania działalności agencji zatrudnienia, o których mowa w art. 19 i 19e-19fa u.p.z., prowadzona z urzędu.
- 2) Kontrolę doraźną – mającą charakter interwencyjny, odbywającą się poza planem rocznym, podejmowana na podstawie informacji o niedopełnieniu przez agencję zatrudnienia prawnego obowiązku wynikającego z przepisów u.p.z.

- 3) Kontrolę sprawdzającą wykonanie zaleceń pokontrolnych.

Rozdział II

Planowanie kontroli

§ 6

Plany kontroli:

Kontrole w agencjach zatrudnienia realizowane są w oparciu o plan kontroli stanowiący załącznik nr 1 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia. Kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Przy wyborze agencji zatrudnienia do planu kontroli sporządzanego przez Naczelnika Wydziału ds. Mobilności Zawodowej będą brane pod uwagę jeden lub kilka z następujących elementów:

1. Aktywność w działaniach podejmowanych przez agencję określona na podstawie informacji o działalności agencji zatrudnienia.
2. Termin i wynik ostatniej kontroli w danej agencji zatrudnienia.
3. Inne czynniki o obiektywnym charakterze.

Wskazanej analizie nie stosuje się do kontroli agencji zatrudnienia w przypadku, gdy:

1. WUP poweźmie uzasadnione podejrzenie o niedopełnieniu przez agencję zatrudnienia prawnego obowiązku wynikającego z przepisów ustawy.
2. Gdy jest ona niezbędna do przeprowadzenia postępowania w celu sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych.

Rozdział III

Postępowanie kontrolne

§ 7

Zespół kontrolujący jest odpowiedzialny za prawidłowe przeprowadzenie czynności kontrolnych, ich udokumentowanie, organizację pracy własnej, komunikację z pomiotem kontrolowanym, sporządzenie dokumentacji kontrolnej i pokontrolnej.

§ 8

Podstawą kontroli agencji zatrudnienia jest imienne upoważnienie do jej przeprowadzenia podpisane przez Dyrektora WUP. Upoważnienie stanowi załącznik nr 2 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia.

Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli sporządza się w pięciu jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden jest przekazywany podmiotowi kontrolowanemu, cztery pozostają w aktach Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach.

Wzór praw i obowiązków kontrolowanego stanowi załącznik do upoważnienia do przeprowadzenia kontroli.

§ 9

Dokonanie kontroli poprzedzone jest zawiadomieniem o zamiarze przeprowadzenia kontroli stanowiące załącznik nr 3 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia.

Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli w agencji zatrudnienia sporządza pracownik w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje podmiot kontrolowany, drugi pozostaje w aktach sprawy. W zawiadomieniu wskazuje się, jakie czynności będą podejmowane w siedzibie kontrolowanego lub miejscu prowadzenia działalności gospodarczej lub w siedzibie organu kontrolującego (WUP).

Kontrolę wszczyna się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia podmiotowi kontrolowanemu zawiadomienia o zamiarze przeprowadzenia kontroli, WUP zawiadamia na piśmie podmiot kontrolowany o zakresie przedmiotowej kontroli.

Jeżeli kontrola nie zostanie wszczęta w terminie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, wszczęcie kontroli wymaga ponownego doręczenia zawiadomienia.

Na wniosek podmiotu kontrolowanego kontrola może być wszczęta przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

Nie dokonuje się zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, gdy podmiot kontrolowany nie ma adresu zamieszkania lub adresu siedziby lub doręczenie pism na podane adresy było bezskuteczne lub utrudnione.

Jeżeli działalność gospodarcza podmiotu kontrolowanego jest już objęta kontrolą innego organu, organ kontroli odstąpi od podjęcia czynności kontrolnych oraz może ustalić z podmiotem kontrolowanym inny termin przeprowadzenia kontroli, z wyłączeniem

przypadku, gdy przedsiębiorca wyraził zgodę na równoczesne podjęcie i przeprowadzenie więcej niż jednej kontroli.

§ 10

Kontrolę przeprowadza się w siedzibie kontrolowanego lub w miejscu wykonywania działalności gospodarczej oraz w godzinach pracy lub w czasie faktycznego wykonywania działalności gospodarczej przez kontrolowanego.

Za zgodą kontrolowanego niektóre czynności kontrolne mogą być przeprowadzone również w siedzibie WUP, jeżeli może to usprawnić prowadzenie kontroli. Powyższe nie dotyczy sytuacji, gdy przedmiot kontroli obejmuje weryfikację obowiązku posiadania lokalu, w którym świadczone są usługi agencji zatrudnienia, wynikającego z art. 19fa u.p.z.

Czynności kontrolnych dokonuje się w obecności reprezentującego podmiot kontrolowany.

Kontrolujący przed przystąpieniem do kontroli doręcza reprezentującemu podmiot kontrolowany pisemne upoważnienie do przeprowadzenia kontroli oraz prawa i obowiązki kontrolowanego przysługujące mu w trakcie kontroli i przedstawia do wglądu legitymację służbową.

Czynności kontrolne wykonuje się w sposób sprawny i możliwie niezakłócający funkcjonowania kontrolowanego. W przypadku, gdy kontrolowany wskaże na piśmie, że wykonywane czynności zakłócają w sposób istotny jego działalność gospodarczą, konieczność podjęcia takich czynności uzasadnia się w protokole kontroli.

Dokonanie czynności kontrolnych potwierdza się wpisem do książki kontroli. Obowiązek oraz warunki prowadzenia książki kontroli przez kontrolowanego wskazuje art. 57. Ustawy prawo przedsiębiorców. Okazanie książki kontroli prowadzonej w postaci elektronicznej następuje przez zapewnienie dostępu przy użyciu urządzenia pozwalającego na zapoznanie się z jej treścią albo wykonanie wydruków z systemu informatycznego, w którym prowadzona jest książka kontroli, poświadczonych przez przedsiębiorcę za zgodność z wpisem w książce kontroli. Wpisów w książce kontroli prowadzonej w postaci papierowej dokonują kontrolujący, w elektronicznej – wpisów dokonuje podmiot kontrolowany.

Kontrolujący sporządzają notatkę z oględzin. Notatkę podpisują kontrolujący oraz osoba reprezentująca podmiot kontrolowany.

Organ kontroli nie przeprowadza kontroli w przypadku, gdy ma ona dotyczyć przedmiotu kontroli objętego uprzednio zakończoną kontrolą przeprowadzoną przez ten sam organ. Wyjątek stanowi art. 58 ust 2 ustawy Prawo Przedsiębiorców.

Rozdział IV

Protokół kontroli

§ 11

Z przeprowadzenia czynności kontrolnych zespół kontrolujący niezwłocznie od dnia zakończenia kontroli sporządza protokół kontroli stanowiący załącznik nr 4 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia.

Protokół z kontroli jest sporządzany w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje podmiot kontrolowany, drugi włączany jest do akt sprawy.

Protokół kontroli podpisuje zespół kontrolujący oraz osoba reprezentująca podmiot kontrolowany. Stanowi on element postępowania dowodowego, dokumentującego stan faktyczny.

Załącznikami do protokołu są: oświadczenia i wyjaśnienia osoby reprezentującej podmiot kontrolowany oraz oryginały lub kopie dokumentów potwierdzone przez kontrolującego za zgodność z oryginałem.

Podmiotowi kontrolowanemu przysługuje przed podpisaniem protokołu kontroli prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokole w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. Przekroczenie tego terminu skutkuje nieuwzględnieniem zgłoszonych zastrzeżeń.

W przypadku uznania w części lub w całości zgłoszonych zastrzeżeń do protokołu, zespół kontrolujący sporządza nowy protokół z ich uwzględnieniem.

Protokół bez zastrzeżeń powinien być podpisany przez reprezentującego podmiot kontrolowany i przekazany do organu kontrolującego w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania. Odmowa podpisania protokołu przez reprezentującego podmiot kontrolowany nie stanowi przeszkody do zastosowania przez zespół kontrolujący stosownych środków prawnych.

W przypadku nie odesłania przez podmiot kontrolowany protokołu z kontroli, kontrolujący zamieszcza w aktach odpis protokołu.

Rozdział V
Postępowanie pokontrolne
§ 12

W przypadku, gdy w trakcie kontroli stwierdzono niedopełnienie przez agencję zatrudnienia prawnego obowiązku wynikającego z przepisów u.p.z. kontrolujący sporządzają wystąpienie pokontrolne stanowiące załącznik nr 5 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia.

O terminie oraz sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych podmiot kontrolowany powiadamia Dyrektora WUP w ciągu 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego. Jeżeli przed wydaniem wystąpienia pokontrolnego, stwierdzone w trakcie kontroli naruszenia ustawy u.p.z. o których mowa w art. 19 i art. 19e-19fa zostały usunięte przez podmiot kontrolowany – odstępuje się od jego sporządzenia. W związku z powyższym zespół kontrolujący sporządza w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach pismo o odstąpieniu od sporządzenia wystąpienia pokontrolnego stanowiące załącznik nr 6 do Regulaminu kontroli agencji zatrudnienia.

W przypadku, gdy wśród ujawnionych uchybień znajduje się co najmniej jedno uchybienie z obszaru określonego w art. 19 pkt 2-3 u.p.z. lub w sytuacji nieusunięcia uchybień w obszarze określonym w art.19 pkt 1 oraz w art. 19e-19fa u.p.z. we wskazanych zaleceniach pokontrolnych w terminie, protokół kontroli wraz z wystąpieniem pokontrolnym, mogą służyć, jako materiał dowodowy w postępowaniu wyjaśniającym, zmierzającym do wydania decyzji o zakazie wykonywania przez podmiot działalności objętej wpisem oraz wykreśleniu podmiotu kontrolowanego z rejestru agencji zatrudnienia.

Jeżeli stwierdzone w wyniku kontroli naruszenia prawa wskazują na konieczność podjęcia działań przez właściwe organy państwowe lub samorządowe Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach powiadamia stosowne organy.